

CIRCOLARE NR. 1/2020

Data, 02 Settembre 2020

Prot. n. 4.174/1

Al Direttore Generale dell'APT Basilicata

Ai R.U.P.

A tutti i dipendenti dell'APT Basilicata

OGGETTO: Circolare esplicativa sugli obblighi di pubblicazione in materia di contratti pubblici di servizi e forniture.

L'art. 1 del Decreto Trasparenza nr. 33/2013 cita che *"La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"*.

Il decreto nr. 33/2013 contiene in un unico testo tutti gli obblighi legislativi di pubblicazione e conferma la trasparenza come *"accessibilità totale"* di chiunque alle informazioni relative non solo all'attività, ma anche all'organizzazione allo scopo di *"favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"*. Gli obblighi di pubblicazione sono molto ampi e richiedono un notevole sforzo da parte di tutti i dipendenti, poiché non ci si limita solo alla pubblicazione di tutte le informazioni previste dalla legge, ma anche al costante aggiornamento mediante l'utilizzo di un formato amministrativo di tipo aperto.

Al fine di consentire la piena accessibilità delle informazioni pubblicate, l'APT Basilicata ha disposto nella home page del sito istituzionale, come previsto dall'art. 9 del suddetto decreto, un'apposita sezione denominata **"Amministrazione Trasparente"** al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati ai sensi della normativa vigente.

Con la presente Circolare si vuole porre l'attenzione sull'importanza di assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi dei dati, delle informazioni e dei documenti da pubblicare ai sensi del D.Lgs. nr. 33/2013 e sul rispetto dei tempi di pubblicazione. Si richiama, nello specifico, l'attenzione sulla tempestività che deve caratterizzare le pubblicazioni, e ancor prima le trasmissioni, essendo imposte direttamente dalla legge rilevanti sanzioni in caso di omissione, sia in termini di efficacia e validità dell'atto stesso sia di natura pecuniaria amministrativa, anche in capo al dipendente responsabile della trasmissione dei flussi, oltre che al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza. Lo scopo è quello di meglio adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. n. 33 del 2013 e dare attuazione a quanto previsto dal piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022.

In particolare, per quanto riguarda il settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'art. 37 prevede che *"Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis e fermi restando gli obblighi di pubblicità legale, le pubbliche amministrazioni e le stazioni appaltanti pubblicano:*

a) i dati previsti dall'articolo 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190; la disposizione in esame impone alle amministrazioni ed agli enti pubblici l'obbligo di pubblicare e di aggiornare tempestivamente sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti", specifiche informazioni relative alle procedure aventi ad oggetto contratti pubblici. Entro il 31 gennaio di ogni anno, l'Amministrazione pubblica in tabelle riassuntive rese

liberamente scaricabili in formato digitale standard aperto le informazioni sopra indicate relative alle procedure di affidamento avviate nel corso dell'anno precedente, anche se ancora in corso di aggiudicazione e/o di esecuzione nel periodo considerato o i cui dati hanno subito modifiche e/o aggiornamenti. Le informazioni medesime devono essere altresì trasmesse all'ANAC secondo le modalità indicate nella determina ANAC n. 39/2016.

b) gli atti e le informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50»; le disposizioni di cui al presente paragrafo, oltre a richiamare e rimarcare gli obblighi di pubblicazione di cui alla lettera a) che precede, hanno ulteriormente declinato nuovi obblighi in materia di trasparenza nell'ambito delle procedure di affidamento di beni, servizi e forniture.

A tal proposito nella Sezione **“Amministrazione trasparente”** Sottosezione **“Bandi di gara e contratti”** l'APT Basilicata pubblica trimestralmente l'elenco degli affidamenti di forniture di lavori, beni e servizi; per ciascun bando sono indicati i criteri per la partecipazione, gli importi, le scadenze, i relativi esiti e tutte le informazioni relative alle singole procedure di aggiudicazione. Inoltre, laddove prevista, si procede alla pubblicazione dei nominativi dei componenti della commissione giudicatrice, dei curricula dei componenti e del verbale, anche in ottemperanza a quanto contenuto nella Delibera ANAC nr. 1310/2016 **“Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs.33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016”** e nell'allegato 2) **“Elenco degli obblighi di pubblicazione dell'APT Basilicata”** del Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020 – 2022: <https://bit.ly/3bbSH2j>

Di seguito viene evidenziata la tabella riepilogativa sugli obblighi di pubblicazione con indicazione dei relativi riferimenti normativi:

Sottosezione “Bandi di gara e contratti”	Riferimenti normativi e denominazione del singolo obbligo		Contenuti dell'obbligo
Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare	Art. 4 delib. Anac n. 39/2016	Dati previsti dall'art. 1, c. 32, legge n. 190/2012. Informazioni sulle singole procedure.	Codice identificativo gara (CIG)
	Art. 1, c. 32 Legge n. 190/2012 Art. 37, c.1, lett. a) d.lgs. n. 33/2013		Struttura proponente, Oggetto del bando, Procedura di scelta del contraente, Elenco degli operatori invitati a presentare offerte, Aggiudicatario, Importo di aggiudicazione, Tempi di completamento dell'opera servizio o fornitura, Importo delle somme liquidate
	Art. 1, c. 32, legge n. 190/2012; Art. 37, c. 1, lett. a) d.lgs. n. 33/2013; Art. 4 delib. Anac n. 39/2016		Tablelle riassuntive rese liberamente scaricabili in un formato digitale standard aperto con informazioni sui contratti relative all'anno precedente (nello specifico: Codice Identificativo Gara (CIG), struttura proponente, oggetto del bando, procedura di scelta del contraente, elenco degli operatori invitati a presentare offerte, aggiudicatario, importo di aggiudicazione, tempi di completamento dell'opera servizio o fornitura, importo delle somme liquidate)
Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013; Artt. 21, c. 7, e 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Atti relativi alla programmazione di servizi e forniture	Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali
	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1,	Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di	Avvisi di preinformazione: -Avvisi di preinformazione (art. 70, c. 1, 2 e 3, dlgs n. 50/2016);



d.lgs. n. 50/2016	servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni, compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016	Delibera a contrarre o atto equivalente (per tutte le procedure)
Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni, compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016	Avvisi e bandi: -Avviso (art. 19, c. 1, dlgs n. 50/2016); -Avviso di indagini di mercato (art. 36, c. 7, dlgs n. 50/2016 e Linee guida ANAC); -Avviso di formazione elenco operatori economici e pubblicazione elenco (art. 36, c. 7, dlgs n. 50/2016 e Linee guida ANAC); -Bandi ed avvisi (art. 36, c. 9, dlgs n. 50/2016); -Bandi ed avvisi (art. 73, c. 1, e 4, dlgs n. 50/2016); -Bandi ed avvisi (art. 127, c. 1, dlgs n. 50/2016); -Avviso relativo all'esito della procedura; -Pubblicazione a livello nazionale di bandi e avvisi; -Bando di concorso (art. 153, c. 1, dlgs n. 50/2016); -Avviso di aggiudicazione (art. 153, c. 2, dlgs n. 50/2016);
Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni. Compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016	Avviso sui risultati della procedura di affidamento: -Avviso sui risultati della procedura di affidamento con indicazione dei soggetti invitati (art. 36, c. 2, dlgs n. 50/2016); -Bando di concorso e avviso sui risultati del concorso (art. 141, dlgs n. 50/2016); -Avvisi relativi l'esito della procedura, possono essere raggruppati su base trimestrale (art. 142, c. 3, dlgs n. 50/2016); -Verballi delle commissioni di gara
Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni. Compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'art. 5	Affidamenti: Per gli affidamenti fino a 40.000 Euro mediante affidamento diretto (art. 36, lett. a) D.Lgs. 50/2016) e come da Regolamento approvato con Delibera del D.G. n. 114/2017); Per gli affidamenti sup. a 40.000 Euro e fino a 150.000 Euro mediante affidamento diretto previa consultazione di almeno 5 operatori economici iscritti nell'Albo telematico, in assenza sulla base di indagini di mercato, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti (art. 36 c. 2 lett. a); Per gli affidamenti sup. a 150.000 Euro e fino a 350.000 Euro mediante procedura negoziata (art. 36 c. 2 lett. c) Gli operatori economici invitati sono iscritti nell'Albo telematico, in assenza o qualora il numero degli iscritti non sia sufficiente è prevista la possibilità di invitare operatori economici non iscritti Stipula del contratto: Prevvia acquisizione della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice e dei requisiti economici, finanziari e tecnico - professionali



APT BASILICATA

	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali.	Provvedimenti di esclusione e di ammissione (entro 2 giorni dalla loro adozione)
	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti.	Composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti.
	Art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016	Resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione	Resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione

Si evidenzia, inoltre, che gli obblighi di pubblicazione sopra elencati riguardano anche gli affidamenti diretti o espletati con procedura informale di richiesta di preventivi, ivi inclusi quelli per importi di spesa minimi, non risultando allo stato la prescrizione di soglie normative minime per l'applicazione della predetta disciplina.

Lo scopo di tale circolare è quello di rendere più controllabili e trasparenti tutti gli atti delle procedure di affidamento. La pubblicazione dei dati consente ai cittadini e agli organi preposti alle verifiche di avere informazioni sull'utilizzo delle risorse pubbliche ed, eventualmente, sulla proposizione di un ricorso, come previsto dall'art. 29 comma 1 del Codice degli Appalti.

Si invitano, pertanto, tutti i dipendenti dell'APT Basilicata al rispetto della normativa e i responsabili di procedimento a fornire tempestivamente i dati oggetto di pubblicazione nel rispetto della normativa vigente, ponendo anche attenzione alla corretta e tempestiva attuazione di tutti gli adempimenti necessari alla redazione del piano di programmazione degli acquisti di beni e servizi.

Si dà atto che la presente circolare viene pubblicata anche nella sezione "**Amministrazione Trasparente**".

Matera, 2 settembre 2020

Il Responsabile della Prevenzione Corruzione e Trasparenza
(Dott. Matteo Visceglia)