



AGENZIA DI PROMOZIONE TERRITORIALE - APT BASILICATA

BILANCIO DI PREVISIONE

2017

**COERENZA BILANCIO DI
PREVISIONE
ESERCIZIO FINANZIARIO 2017
E PLURIENNALE 2017-2019
CON I LIMITI PREVISTI
PER SPECIFICHE TIPOLOGIE DI
SPESA**

Il Responsabile P.O.
Contabilità-Sicurezza-Economato
Rag. Antonio Cuccaro



Regione Basilicata - APT BASILICATA

Coerenza del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2017 e pluriennale 2017-2019 con i limiti previsti per specifiche tipologie di spesa

A) QUADRO NORMATIVO

Le pubbliche amministrazioni e gli enti locali sono stati assoggettati ad un regime limitativo delle spese introdotto dal legislatore con l'obiettivo prioritario del risanamento dei conti pubblici e del rispetto del patto di stabilità interno. Il quadro normativo di riferimento risulta oggi composito per l'intervento nel tempo di diverse norme alle quali attenersi.

A.1) Il decreto legge n. 78/2010

L'articolo 6 del D.L. n.78/2010 (convertito in legge n. 122/2010) prevede un limite (in percentuale di riduzione rispetto alla spesa registrata nell'esercizio 2009) applicabile a decorrere dall'anno 2011, per le spese sostenute dalle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato riferito a:

- studi e incarichi di consulenza (comma 7): -80%
- relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza (comma 8): -80%
- sponsorizzazioni (comma 9): -100%
- missioni (comma 12): -50%
- attività esclusiva di formazione (comma 13): -50%
- acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture e buoni taxi (comma 14): -50%

I limiti di spesa son calcolati con riferimento alla spesa sostenuta nell'anno 2009.

A.2) Il decreto legge n. 95/2012 e il decreto legge n. 66/2014 - Autovetture

L'articolo 5, comma 2, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012 n. 135, è stato interamente sostituito dall'articolo 15 del decreto legge n. 66/2014 (convertito in legge n. 89/2014), prevedendo un nuovo limite di spesa (-70% della spesa 2011), ulteriormente ridotto rispetto al precedente (-50% della spesa 2011). In pratica, il nuovo limite, a far data dal 1° maggio 2014 per le spese destinate all'acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio di autovetture e all'acquisto di buoni taxi non può eccedere il 30% della spesa 2011. E' prevista una deroga per il solo primo anno riferita ai contratti pluriennali in essere.

Dal 1° gennaio al 30 aprile 2014	Dal 1° maggio al 31 dicembre 2014	Dal 1° gennaio 2015
- 50% spesa 2011	- 70% spesa 2011	-70% spesa 2011

A.3) - Legge n. 228/2012

La legge n. 228/2012 (legge di stabilità 2013) ha previsto, all'art. 1, un ulteriore inasprimento dei limiti di spesa, in particolare:

- **il divieto di acquisto di autovetture (comma 143):** detto divieto, in un primo tempo operante per gli anni 2013 e 2014, è stato successivamente esteso al 2016 ad opera della legge n. 208/2015. Peraltro il limite non trova applicazione per le autovetture adibite ai servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica (polizia municipale) e ai servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza;

- **il limite all'acquisto di mobili e arredi (comma 141):** la spesa sostenibile per il 2013-2016 è pari al 20% della spesa media sostenuta nel biennio 2010-2011. Il limite non si applica qualora: a) l'acquisto sia

funzionale alla riduzione delle spese connesse alla conduzione degli immobili (maggiori risparmi certificati dall'organo di revisione); b) per gli acquisti destinati ai servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza; c) per gli acquisti di mobili e arredi per usi scolastici e servizi per l'infanzia. L'articolo 10, comma 3, del decreto legge n. 210/2015 (convertito in legge n. 21/2016) ha escluso solo gli enti locali dal limite per l'acquisto di mobili e arredi per il 2016.

Dal 2014 è riammessa la possibilità di acquistare immobili, alla sola condizione che l'acquisto sia dettato da una esigenza indilazionabile attestata e documentata dal RUP, l'Agenzia del demanio esprima il parere di congruità sul valore di acquisto e venga pubblicato sul sito internet il venditore e il prezzo (comma 138).

A.4) - Il decreto legge n. 101/2013

Con il decreto legge n. 101/2013 (convertito in legge n. 125/2013), all'art. 1, il legislatore ha inteso a ridurre ancora i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza e per autovetture, specificatamente:

- **studi e incarichi di consulenza:** un ulteriore abbassamento del limite già previsto dal D.L. n. 78/2010, fissato per il 2014 e 2015, rispettivamente, all'80% del limite del 2013 e al 75% del limite del 2014. Dal 2016 la spesa torna ai livelli massimi previsti dal D.L. n. 78/2010 (ovvero il 20% della spesa del 2009);
- **autovetture:** viene ulteriormente abbassato il limite di spesa al 50% della spesa 2013 nel caso in cui l'amministrazione non sia in regola con il censimento delle autovetture. Non è il caso dell'APT.

A.5) - Il decreto legge n. 66/2014

Il decreto legge n. 66/2014 (convertito in legge n. 89/2014) prevede, oltre alle restrizioni sulle autovetture, riduzioni anche sulle spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per le collaborazioni coordinate e continuative imponendo nuovi limiti che si integrano con quelli stabiliti dal decreto legge n. 78/2010 (rispettivamente all'articolo 6, comma 7 e all'articolo 9, comma 28). E' previsto infatti che, a prescindere dalla spesa storica, le pubbliche amministrazioni non devono comunque prevedere, per dette tipologie, spese superiori ad un tetto percentuale riferito alla spesa di personale, così come risulta dal conto annuale dell'amministrazione, come di seguito specificato:

Tipologia di incarico	Spesa personale < a 5 mil. di euro	Spesa personale > o = a 5 mil. di euro
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	max 4,2%	max 1,4%
Co.co.co.	max 4,5%	max 1,1%

B) LIMITI DI SPESA ESERCIZIO FINANZIARIO 2017.

In mancanza di diversi riferimenti rivenienti dalla legge di stabilità e di bilancio dello stato per l'anno 2017 (Legge dell'11/12/2016, n° 232, pubblicata in G.U. il 21/12/2016), si ritiene che i limiti di spesa, così come sopra definiti e descritti siano validi per la formazione del bilancio di previsione 2017 e pluriennale 2017/2019.

B.1) Applicazione limiti di spesa per acquisto Autovetture 2017.

L'APT si trova nella necessità di permutare l'automezzo di servizio Fiat Ulysse, tg. CP236KN, immatricolato nel 2003 e con all'attivo una percorrenza superiore ai 340.000 km. L'acquisto (con permuta dell'usato) si rende necessario al fine di garantire standard di sicurezza adeguati e accettabili per l'utilizzo del mezzo. Il mezzo è adibito ai servizi fieristici ed espositivi dell'APT, nonché al trasporto di tour operators, giornalisti e professionisti dell'informazione, in occasione di press tour e di educational tour in Basilicata.

L'utilizzo dell'automezzo è, pertanto, strettamente connesso all'attività istituzionale che investe l'APT. Pertanto privare l'Agenzia di un tale supporto operativo, essenziale e indispensabile, per il rispetto dei limiti imposti dalla normativa vigente (*art. 15 d.l. 66/2014*) comporterebbe un grave disagio nell'attività dell'Agenzia e l'impossibilità di realizzare compiutamente numerose attività e azioni progettuali affidate dall'ente Regione, di cui l'APT è organismo strumentale, per la loro attuazione.

Si stima la motivazione fondata e degna di considerazione. A tal proposito viene a supporto anche la recente giurisprudenza con pronunciamento favorevole alla fattispecie. Si tratta della *Deliberazione n. 86/2016/PAR* della Corte dei Conti del Veneto dell'11/02/2016, la quale riconosce *“la necessità di contenimento della spesa pubblica attraverso un blocco totale recessiva rispetto all'esigenza di dotare di veicoli alcuni servizi fondamentali”*.

Si ritiene pertanto necessario e fondamentale per l'attività istituzionale dell'APT provvedere alla sostituzione dell'autovettura di che trattasi con un nuovo, idoneo e adeguato automezzo. Inoltre, l'acquisto consentirà all'Amministrazione di dotare il proprio personale impegnato nelle attività sopra descritte di un mezzo nuovo, valido, affidabile e sicuro.

Si rappresenta in ultimo che la spesa prevista di € 40.000,00 rappresenta un investimento (spesa in c/capitale) realizzato con l'utilizzo di entrate correnti e il superamento per € 34.000,00 nel 2017 del limite normalmente consentito (€ 6.000,00) è ampiamente assorbito dalla mancata previsione di acquisti di autovetture per il biennio 2018-2019 (€ 12.000,00) e dalla minore previsione di spesa 2017/2019 di cui ai successivi punti C.1 (€ 34.088,44), C.2.b (€ 678,54) e C.3 (€ 77,58).

C) COERENZA DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2017/2019 CON I LIMITI DI SPESA

Il bilancio di previsione 2017-2019 risulta essere coerente con i limiti di spesa sopra quantificati, ancorché con l'eccezione di quanto evidenziato alla lettera B.1) – Acquisto autovetture, e precisamente:

C.1) - Decreto legge n. 78/2010 – legge 122/2010 e decreto legge n. 66/2014 - legge n. 89/2014:

Tipologia di spesa		Rendiconti 2009/2011 (impegni)	% consentita	Limite consentito	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
1	Studi e incarichi di consulenza – cap. 220 (parz.)	505.000,00 1.271.000,00	20% 4,5%	15.741,96	15.741,96	15.741,96	15.741,96
2	Relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza – cap. 304	2.984,89	20%	596,98	500,00	500,00	500,00
3	Personale a tempo determinato e/o co.co.co.-cap. 90 (parz-)	36.467,15	50%	18.233,58	17.420,00	18.233,58	18.233,58
4	Missioni – capp. 60-110-302 (parz.)	37.000,00	50%	18.500,00	18.500,00	18.500,00	18.500,00
5	Formazione cap. 115	7.000,00	50%	3.500,00	3.500,00	3.500,00	3.500,00
6	Sponsorizzazioni	0,00	0%	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI				56.572,52	55.661,96	56.475,54	56.475,54
Differenza rispetto al limite					910,56	96,98	96,98

C.2) - AUTOVETTURE:

Tipologia di spesa		Rendiconto 2011 (impegni)	% consentita	Limite 2017	Limite 2018-2019
1	Acquisto e manutenzione – esercizio di autovetture	49.253,92	30%	14.776,18	14.776,18
TOTALI		49.253,92		14.776,18	14.776,18

Tipologia di spesa		Limite 2017	Limite 2018- 2019	Previsione 2017 *	Previsione 2018	Previsione 2019
1	Acquisto e manutenzione – esercizio di autovetture Cap. 155 - 230	14.776,18	14.776,18	14.500,00	14.500,00	14.500,00
TOTALI		14.776,18	14.776,18	14.500,00	14.500,00	14.500,00
Differenza rispetto al limite				226,18	226,18	226,18

C.3) - MOBILI E ARREDI:

Tipologia di spesa		Rendiconto 2010 (impegni)	Rendiconto 2011 (impegni)	Media biennio 2010 - 2011	Riduzione disposta	Limite 2017	Limite 2018- 2019
1	Acquisto mobili e arredi Cap. 151 (parz.)	11.517,18	2.741,45	7.129,32	20%	1.425,86	1.425,86
TOTALI		11.517,18	2.741,45	7.129,32		1.425,86	1.425,86

Tipologia di spesa		Limite 2017	Limite 2018- 2019	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
1	Acquisto mobili e arredi Cap. 151	1.425,86	1.425,86	1.400,00	1.400,00	1.400,00
TOTALI		1.425,86	1.425,86	1.400,00	1.400,00	1.400,00
Differenza rispetto al limite				25,86	25,86	25,86