

Regione Basilicata
APT Basilicata

Deliberazione del
Direttore Generale

Data 14-12-2021

Atto n° 221

OGGETTO

Costituzione fondo risorse
decentrate anno 2021 ai sensi
dell'art. 67 del CCNL Funzioni
Locali del 21/05/2018.

Cap..... Imp. n°.....

€.....

Creditore

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
DOTT.SSA ROBERTA LAURINO



REGIONE BASILICATA

AGENZIA DI PROMOZIONE TERRITORIALE - APT

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

L'anno duemilaventuno il giorno quattordici del mese di dicembre, nella sede dell'A.P.T. Basilicata, Uffici di Potenza – Via del Gallitello, 89, l'Ing. Antonio Nicoletti - Direttore Generale, ha adottato la seguente deliberazione:

VISTO l'art. 10, comma 2, della L.R. Basilicata 04/06/2008, n° 7 e ss.mm.ii., con il quale è stata istituita, con decorrenza dal 01/07/2008, l'Agenzia di Promozione Territoriale (A.P.T.) quale organismo tecnico-operativo e strumentale della Regione Basilicata;

VISTO il D.P.G.R. n° 281 del 22/11/2019, con il quale il Presidente della Giunta Regionale di Basilicata ha nominato il Direttore Generale dell'Agenzia nella persona dell'Ing. Antonio Nicoletti;

VISTO lo Statuto dell'A.P.T., adottato con la deliberazione del Direttore Generale n° 30 del 22/09/2008 ed approvato dalla Regione Basilicata con la D.G.R. n° 1626 del 22/10/2008;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n° 81 del 09/12/2008, come successivamente modificata con le deliberazioni n° 176 del 25/10/2010 e n° 279 del 09/12/2016, con la quale è stato adottato il "Regolamento della Dotazione Organica e dell'Organizzazione degli Uffici dell'A.P.T.";

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n° 80 del 24/04/2009, approvata dalla Regione Basilicata con la D.G.R. n° 987 del 29/05/2009, con la quale è stata definita la dotazione organica dell'Agenzia;

Visto il Bilancio di previsione 2021 e pluriennale 2021/2023, adottato con deliberazione del Direttore Generale n.72 del 25/05/2021, approvato dalla Giunta Regionale con DGR n.439 dell'11/06/2021 e dal Consiglio Regionale con L.R. n.32 del 26/07/2021, di cui al BUR n.64 (supplemento ordinario) dell'1/08/2021;

Richiamata la deliberazione n. 194 del 17/11/2021 avente ad oggetto "Assessment e Variazione al Bilancio di Previsione Esercizio Finanziario 2021 e Pluriennale 2021/2023", trasmessa alla Giunta Regionale per la prevista approvazione in data 17/11/2021, prot. n. 5967/1;

VISTO il D. Lgs. 30/03/2001, n° 165 e ss.mm.ii. recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenza delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il D. Lgs. 27/10/2009, n. 150 e ss.mm.ii. recante “*Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*”;

DATO ATTO che, per espressa previsione del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., il trattamento economico fondamentale ed accessorio dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni soggette alla sua disciplina è definito dalla contrattazione collettiva nazionale e decentrata;

VISTO il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del Comparto “*Funzioni Locali*”, sottoscritto in via definitiva il 21/05/2018;

ESAMINATO in particolare l’art. 67 del suddetto C.C.N.L. 21/05/2018, che disciplina la costituzione del Fondo delle risorse decentrate destinate annualmente alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività;

RILEVATO che l’art. 67 del C.C.N.L. 21/05/2018, nel disciplinare le diverse voci che alimentano il predetto Fondo, distingue tra risorse stabili, così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità, e risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale in quanto sono finanziate di anno in anno sulla base della valutazione delle capacità di bilancio degli enti;

PRESO ATTO che il suddetto art. 67 del C.C.N.L. 21/05/2018

✓ prevede, al comma 1, che “*A decorrere dall’anno 2008 il fondo delle risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall’art. 31, comma 2, del C.C.N.L. del 22/01/2004, relative all’anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori (...) Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell’unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative (...) L’importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse finalità anche per gli anni successivi*”;

✓ individua, ai commi 2 e 5 lettera a), le ulteriori risorse che possono incrementare stabilmente l’importo consolidato di cui al comma 1 e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;

✓ definisce, ai commi 3, 4 e 5 lettera b), le risorse che possono continuare ad alimentare il Fondo con importi variabili di anno in anno e che, quindi, hanno valenza esclusivamente per l’anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

✓ precisa, al comma 7, che, in ogni caso “*la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa di cui all’art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell’art. 23, comma 2, del D. Lgs. n° 75/2017*”;

RICHIAMATO l’art. 23, comma 2, del D. Lgs. 25/05/2017, n° 75, il quale stabilisce che “*a decorrere dal 1° gennaio 2017 l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1, comma 2, del D. lgs. 30/03/2001, n° 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2016. A decorrere dalla predetta data l’articolo 1, comma 236, della legge 28/12/2015, n° 208 è abrogato*”;

VISTA la dichiarazione congiunta n° 5 del C.C.N.L. 21/05/2018 dalla quale risulta che “*in relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall’art. 67, comma 2, lett. a) e b), le parti ritengono*

concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle leggi vigenti”;

PRESO ATTO che la Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, con la deliberazione n° 19/SEZAUT/2018/QMIG depositata il 23/10/2018, ha stabilito che *“gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall’art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e in particolare al limite stabilito dall’art. 23, comma 2, del decreto legislativo n° 75/2017”;*

CONSIDERATO che l’art. 11 del Decreto-Legge 14/12/2018, n° 135 convertito, con modificazioni, dalla Legge 11/02/2019, n° 12, ha definitivamente chiarito che *“il limite di cui all’art. 23, comma 2, del D.Lgs. n° 75/2017 non opera con riferimento: a) agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75/2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all’art. 48 del D. Lgs. 30/03/2001, n° 165 (...)”;*

PRESO ATTO

✓ che con la deliberazione del Direttore Generale n° 225 del 23/11/2018 è stato costituito il Fondo delle risorse decentrate dell’A.P.T. per l’anno 2018,

✓ che il suddetto Fondo è stato quantificato in complessivi € 205.237,00, di cui €127.378,00 corrispondenti all’unico importo consolidato di cui all’art. 67, comma 1, del C.C.N.L. 21/05/2018 ed € 77.859,00 corrispondenti alle risorse variabili messe a disposizione del Fondo a norma dell’art. 67, comma 3, dello stesso C.C.N.L. 21/05/2018;

✓ che, come certificato dal Collegio dei Revisori dei Conti - sulla base della prescritta relazione illustrativa e tecnico-finanziaria - giusta il verbale n° 45 del 22/11/2018 prot. A.P.T. n° 8220/1.1.1 del 23/11/2018, il suddetto Fondo è stato costituito nel rispetto del limite di cui all’art. 23, comma 2, del D. Lgs. n° 75/2017, dal momento che l’ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, ivi compreso quello delle posizioni organizzative, non supera il corrispondente importo dell’anno 2016;

✓ che, quindi, l’importo di riferimento per la costituzione del Fondo risorse decentrate di cui all’art. 67 del CC.N.L. 21/05/2018 nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 23, comma 2, del D. Lgs. n° 57/2017 è pari ad € 318.687,00, giusta la deliberazione del Direttore Generale n° 167/2017;

✓ che con deliberazione del Direttore Generale n° 255 del 30/12/2020 è stato costituito il Fondo delle risorse decentrate dell’A.P.T. per l’anno 2021, quantificato in misura pari al Fondo 2020, ovvero nell’importo complessivo di € 208.171,00;

CONSIDERATO che la costituzione del Fondo delle risorse decentrate è un atto unilaterale delle pubbliche amministrazioni, come tale non soggetto a confronto o contrattazione con le rappresentanze sindacali;

DATO ATTO che, al fine di procedere alla costituzione del Fondo delle risorse decentrate 2021, occorre partire dalle risorse stabili di cui all’art. 67, comma 1 e comma 2, lett. a) e b), del C.C.N.L. 21/05/2018, quantificate in complessivi € 130.312,00, verificando la possibilità di incrementare il Fondo con ulteriori risorse stabili a norma dell’art. 67, comma 2 lettere da c) a k) e comma 5 lettera a) e/o con risorse variabili a norma dell’art. 67, comma 3, dello stesso C.C.N.L. 21/05/2018, nel rispetto dei sopra richiamati limiti di cui all’art. 23, comma 2, del D. Lgs. n° 75/2017;

ACCERTATO che non sussistono i presupposti per un incremento dell’importo delle risorse stabili ulteriore rispetto a quello già operato ai sensi dell’art. 67, comma 2, lettere a) e b), del C.C.N.L. 21/05/2018, mentre sussistono i presupposti per confermare, nello stesso importo del Fondo 2018, le risorse variabili da mettere a disposizione del Fondo a norma dell’art. 67, comma 3, del C.C.N.L. 21/05/2018;

RILEVATO che l'art. 68, comma 1, del C.C.N.L. 21/05/2018 contempla la possibilità di portare in aumento delle risorse dell'anno successivo, una tantum, eventuali risorse residue di cui all'art. 67, commi 1 e 2, dello stesso C.C.N.L. 21/05/2018 (vale a dire eventuali risorse residue stabili) che non siano state integralmente utilizzate negli anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile;

EVIDENZIATO che le eventuali risorse stabili, di cui sopra, non utilizzate sarà possibile quantificarle solo a consuntivo dell'annualità 2020, si ritiene di rinviare a tale momento la verifica dei presupposti per l'eventuale applicazione delle disposizioni di cui all'art. 68, comma 1, del C.C.N.L. 21/05/2018 al Fondo 2021;

RITENUTO, quindi, di dover procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2021, nel rispetto delle disposizioni contrattuali e legislative sopra richiamate, quantificandolo in complessivi € 208.171,00 come risultante nel prospetto allegato "A" alla presente deliberazione;

DATO ATTO che il Fondo risorse decentrate 2021, così come costituito con la presente deliberazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale previsti dal più volte richiamato art. 23, comma 2, del D. Lgs. n° 75/2017;

VISTO l'art. 40-*bis* del D. Lgs. n° 165/2001, espressamente richiamato dall'art. 8, comma 6, del C.C.N.L. 21/05/2018, il quale prevede che "*Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge (...), è effettuato dal collegio dei revisori dei conti (...)*";

VISTO il punto 5.2 dell'allegato n° 4/2 del D. Lgs. n° 118/2011 il quale richiede la certificazione dei revisori anche sulla costituzione del fondo, così come raccomandato, peraltro, dalla Ragioneria generale dello Stato fin dalla circolare n° 25/2012;

DATO ATTO che, giusta il verbale n° n. 27 del 13/12/2021 - prot. A.P.T. n° 6551 del 14/12/2021, il Collegio dei Revisori dei Conti ha certificato l'esito positivo della verifica sulla costituzione del Fondo risorse decentrate 2021;

ACCERTATO che la spesa necessaria per la costituzione del Fondo 2021 nell'importo complessivo di €208.171,00 risulta già impegnata sul capitolo 100 del bilancio di previsione 2021 giusta la richiamata deliberazione n° 255 del 30/12/2020 e che la spesa necessaria ai relativi oneri riflessi a carico dell'Agenzia trova copertura nei corrispondenti capitoli del bilancio di previsione 2021;

DATO ATTO, che, giusta la propria deliberazione n° 104 del 30/06/2021, responsabile del presente procedimento è il dott. Giuseppe Peluso, nella sua qualità di Responsabile del Servizio "Risorse Umane";

DELIBERA

1. di richiamare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di costituire, per le ragioni sopra espresse, ai sensi dell'art. 67 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto Funzioni Locali del 21/05/2018, il Fondo risorse decentrate per l'anno 2021 nell'importo complessivo di € 208.171,00 come risultante nel prospetto allegato sub "A" alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, dando atto che risulta rispettato il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 25/05/2017, n° 57;
3. di dare atto che la presenta deliberazione modifica, *in parte qua*, la precedente deliberazione n° 255 del 30/12/2020;
4. di dare atto che la spesa necessaria per la costituzione del Fondo 2021 nell'importo complessivo di €208.171,00 di cui sopra risulta già impegnata sul capitolo 100 del bilancio di previsione 2021 giusta la richiamata deliberazione n° 255 del 30/12/2020 e che la spesa necessaria ai relativi oneri riflessi a carico dell'Agenzia trova copertura nei corrispondenti capitoli del bilancio di previsione 2021;

5. di demandare alla contrattazione decentrata integrativa l'utilizzazione delle risorse decentrate di cui sopra;
 6. di dare atto che la costituzione del Fondo come operata con il presente atto potrà essere suscettibile di rideterminazione a norma dell'art. 68, comma 1, del C.C.N.L. del 21/05/2018 a seguito della rendicontazione delle risorse decentrate dell'anno 2020;
 7. di dichiarare immediatamente esecutiva la presente deliberazione, stante l'urgenza di procedere con i successivi adempimenti;
 8. di trasmettere copia del presente atto al Servizio "Segreteria e Affari Generali" per la prevista pubblicazione all'Albo pretorio *online*, nonché al Servizio "Risorse Umane", al Servizio "Bilancio, Patrimonio, Sicurezza" e al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'A.P.T. per i conseguenti adempimenti di rispettiva competenza.
-

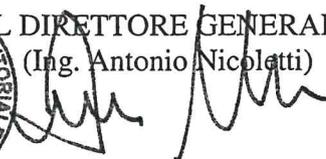
Il Responsabile del Servizio "Risorse Umane"
(Dott. Giuseppe Peluso)




Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato a termini di legge.



IL DIRETTORE GENERALE
(Ing. Antonio Nicolatti)



La presente copia per uso amministrativo è conforme all'originale.



Il Funzionario incaricato



FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2021 [^] (art. 67 C.C.N.L. 21/05/2018)		
Fonte	Descrizione	Importo
RISORSE STABILI		
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 (al netto delle risorse destinate al trattamento accessorio delle posizioni organizzative)	127.378
Art. 67 comma 2 lett. a)	Importo pari a € 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015	1.436
Art. 67 comma 2 lett. b)	Importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali (cd. differenziali di sviluppo)	1.498
Art. 67 comma 2 lett. c)	RIA e assegni ad personam del personale cessato nell'anno precedente	-
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	-
Art. 67 comma 2 lett. e)	Importi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico del personale trasferito	-
Art. 67 comma 2 lett. f)	Importo corrispondente agli eventuali minori oneri derivanti dalla riduzione stabile di posti di organico di qualifica dirigenziale (solo per le Regioni)	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Importo corrispondente a stabili riduzioni delle risorse destinate al lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Risorse stanziati ai sensi del comma 5 lettera a) in caso di incremento delle dotazioni organiche al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale	-
	TOTALE RISORSE STABILI	130.312
RISORSE VARIABILI		
Art. 67 comma 3 lett. a)	Risorse derivanti dall'applicazione della Legge 449/1997 (sponsorizzazioni, accordi di collaborazione, etc.)	-
Art. 67 comma 3 lett. a)	Risorse derivanti dall'applicazione della Legge 449/1997: sponsorizzazioni, servizi conto terzi riferiti ad attività ordinariamente rese prima dell'entrata in vigore del D.L. n. 78/2010	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Quota di risparmi conseguiti e certificati in attuazione dell'art. 16, commi 4, 5 e 6, del Decreto Legislativo 98/2011	-
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche successive al 1/1/2018, avvocatura, ecc.)	-
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche precedenti al 1/1/2018, ICI, etc.)	-
Art. 67 comma 3 lett. d)	Frazioni RIA personale cessato nell'anno precedente	-
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi accertati a consuntivo derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 01/04/1999	12.524
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notifica atti dell'amministrazione finanziaria	-
Art. 67 comma 3 lett. g)	Risorse destinate ai trattamenti economici accessori del personale delle case da gioco	-
Art. 67 comma 3 lett. h)	Eventuali risorse stanziati ai sensi del comma 4 (incremento max 1,2% monte salari 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza)	5.600
Art. 67 comma 3 lett. i)	Eventuali risorse stanziati ai sensi del comma 5 lettera b) per il conseguimento di obiettivi definiti nel piano della performance	59.735
Art. 67 comma 3 lett. j)	Eventuali risorse stanziati a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017	-
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	-
Art. 68 comma 1	Residui risorse stabili anni precedenti	-
	TOTALE RISORSE VARIABILI	77.859

TOTALE RISORSE DECENTRATE	208.171
TOTALE RISORSE NON SOGGETTE A LIMITE	192.713
LIMITE FONDO 2016 (AL NETTO DELLE RISORSE DESTINATE ALLE P.O.*)	205.237
EVENTUALE RIDUZIONE PER SUPERAMENTO 2016	-
TOTALE FONDO 2021	208.171